

**LISTA PROJEKTÓW INDYWIDUALNYCH
PROGRAMU OPERACYJNEGO INNOWACYJNA GOSPODARKA, 2007 – 2013**

**RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
26 LIPCA 2011 – 24 SIERPNIA 2011**

WARSZAWA, SIERPIEŃ 2011

WSTĘP

W perspektywie finansowej 2007–2013, Unia Europejska szczególnie podkreśla rolę partnerów społecznych, gospodarczych oraz samorządowych w procesie wdrażania programów operacyjnych.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 11 Rozporządzenia nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. *ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999*, państwa członkowskie, opracowując dokumenty programujące wsparcie z wykorzystaniem funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, są zobligowane do partnerstwa (ściślej współpracy) z partnerami społeczno-gospodarczymi. Jedną z głównych zasad obowiązujących w kontekście wdrażania programów operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013 jest zasada partnerstwa.

PODSTAWA PRAWNA

Zgodnie z zasadami przygotowania i funkcjonowania list projektów indywidualnych realizowanych w ramach programów operacyjnych na lata 2007 – 2013 – wynikającymi z Wytocznych Ministra Rozwoju Regionalnego w *zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitoringu projektów indywidualnych zgodnych z art. 28 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, lista projektów indywidualnych, w tym dużych, zostaje poddana procesowi szerokich konsultacji społecznych. Konsultacje te prowadzone są za pośrednictwem strony internetowej MRR. Wykaz projektów zostaje umieszczony na okres co najmniej 30 dni celem zebrania uwag i opinii. Równoległe odbywają się spotkania konsultacyjne, obejmujące poszczególne sektory interwencji projektów indywidualnych, prowadzące do stworzenia ostatecznie zweryfikowanego wykazu projektów.

CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych był uzyskanie opinii na temat nowego projektu zaproponowanego do umieszczenia na liście projektów indywidualnych dla 7. osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka. Na liście projektów indywidualnych powinny zostać umieszczone projekty, których realizacja - zgodnie z zapisami art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* - najbardziej przyczyni się do osiągnięcia celów osi priorytetowych, a tym samym będzie miała kluczowe znaczenie dla realizacji celów wyznaczonych w strategicznych dokumentach krajowych w obszarze polityki rozwoju.

Sugestie i uwagi zebrane w trakcie konsultacji były podstawą dla opracowania ostatecznej propozycji listy projektów indywidualnych dla PO IG.

PRZEDMIOT KONSULTACJI

Przedmiotem konsultacji społecznych był nowy projekt zaproponowany do umieszczenia na liście projektów indywidualnych 7. osi priorytetowej PO IG, pn. *Ogólnopolski Cyfrowy System Łączności – budowa Systemu Teleinformatycznego Administracji Państwowej (OCSŁ - STAP)*, zgłoszony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Proponowana lista projektów zakłada dodanie ww. projektu o wartości 360 mln PLN na listę rezerwową w ramach 7. osi priorytetowej – *Społeczeństwo informacyjne - budowa elektronicznej administracji*.

Poza dodaniem powyższej inwestycji na listę rezerwową, w wyniku aktualizacji na wniosek beneficjenta usunięto jeden projekt z listy podstawowej (projekt Ogólnokrajowy Cyfrowy System Łączności Radiowej – etap I), natomiast z listy rezerwowej w uzgodnieniu z Instytucją Pośredniczącą usunięto 9 przedsięwzięć.

W wyniku powyższych zmian, lista projektów indywidualnych w ramach 7. osi priorytetowej obejmuje 35 projektów o wartości 4 508,67 mln PLN (w tym z EFRR 3 777,66 mln PLN). Na liście podstawowej znajdzie się 30 projektów o wartości 3 967,90 mln PLN (w tym z EFRR 3 318,00 mln PLN), natomiast lista rezerwowa, na której znalazł się nowy projekt, obejmować będzie 5 projektów o wartości 540,77 mln PLN (w tym z EFRR 459,66 mln PLN).

SPOSÓB ORGANIZACJI KONSULTACJI I DZIAŁANIA INFORMACYJNO – PROMOCYJNE WSPIERAJĄCE PROCES KONSULTACJI

Konsultacje społeczne listy projektów indywidualnych dla PO IG trwały od 26 lipca 2011 r. do 24 sierpnia 2010 r. Prowadzone były za pośrednictwem strony internetowej MRR (www.mrr.gov.pl) oraz PO IG (www.poig.gov.pl), na których opublikowana została informacja o propozycji nowego projektu wraz z adresem poczty elektronicznej (projekty.poig@mrr.gov.pl), na który zainteresowane osoby lub instytucje miały możliwość przesyłania uwagi za pomocą przygotowanego formularza. Instytucja Zarządzająca PO IG przedstawiła swoje stanowisko po zakończeniu ww. okresu konsultacji. Zestawienie uwag zgłaszanych podczas procesu konsultacji wraz ze stanowiskiem IZ PO IG stanowi załącznik nr 2.

ZAKRES KONSULTACJI

Przeprowadzone konsultacje miały charakter otwarty, ze względu na publikację informacji o rozpoczęciu konsultacji oraz zamieszczenie przedmiotu konsultacji (listy nowych projektów) na stronie internetowej MRR oraz IZ PO IG.

Głównymi uczestnikami konsultacji byli przedstawiciele administracji państwowej, przedsiębiorstw telekomunikacyjnych, organizacje i stowarzyszenia związane z obszarem społeczeństwa informacyjnego, a także przedstawiciele środowisk naukowych.

W załączniku nr 1 przedstawiono listę instytucji, które zgłosiły uwagi i pytania w ramach konsultacji.

UWAGI I OPINIE ZGŁOSZONE W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

W ramach konsultacji złożone zostały 22 uwagi i zapytania dotyczące projektu OCSŁ-STAP. Większość z nich wskazuje, iż w toku dalszego opracowania szczegółowej koncepcji projektu należy zwrócić szczególną uwagę na wykorzystanie infrastruktury istniejącej w ramach administracji regionalnej jako podstawy do stworzenia sieci ogólnokrajowej oraz zapewnienia jej rozbudowy poprzez zastosowanie standardów i protokołów umożliwiających współpracę z innymi systemami, a także na weryfikację zapotrzebowania potencjalnych użytkowników na

proponowane rozwiązania. Pojawiły się również uwagi dotyczące możliwości zakłócenia konkurencji na rynku komunikacyjnym.

Załącznik nr 2 prezentuje uwagi zgłoszone w ramach konsultacji społecznych nadesłanych w formie elektronicznej, wraz z odpowiedziami Wnioskodawcy. Zestawienie obejmuje również stanowisko Instytucji Zarządzającej w odniesieniu do poszczególnych uwag zgłaszanych w trakcie konsultacji.

Załącznik 1

Lista instytucji, które zgłosiły uwagi i pytania w ramach konsultacji

1. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
2. Urząd Miasta Torunia,
3. Powiatowy Urząd Pracy w Zgorzelcu,
4. Urząd Gminy Lipno,
5. Telekomunikacja Polska,
6. Pomorski Klaster ICT, Wydział Elektroniki, Telekomunikacji i Informatyki Politechniki Gdańskiej,
7. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
8. Marszałek Województwa Pomorskiego.

Załącznik 2

Uwagi do projektów zgłoszone w formie elektronicznej

LP	NAZWA PROJEKTU	UWAGI	OSOBA LUB INSTYTUCJA ZGŁASZAJĄCA	UZASADNIENIE UWAGI	STANOWISKO WNIOSKODAWCY	STANOWISKO IZ
1.	Ogólnopolski Cyfrowy System Łączności - budowa Systemu Teleinformatycznego Administracji Państwowej (OCSŁ-STAP)	Jaka powstanie infrastruktura w ramach przedsięwzięcia, czy projekt zakłada jej budowę czy dzierżawę, czy nie wystąpi duplikacja sieci?	Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Niewystarczające informacje w fiszce i skróconym opisie projektu, niepozwalające na odniesienie się do celowości i zasadności poniesienia wydatków.	Projekt nie przewiduje duplikacji aktualnej infrastruktury IT w obszarze sieci telekomunikacyjnych. W ramach przedsięwzięcia planowana jest budowa infrastruktury teleinformatycznej w postaci regionalnych centrów/węzłów integracji sieci szerokopasmowych administracji publicznej (aktywne urządzenia sieciowe i urządzenia typu firewall) oraz rozbudowa infrastruktury dla potrzeb przewodowej integracji systemów łączności radiowej służb ratunkowych. Na potrzeby integracji aktualnie eksploatowanych bądź budowanych sieci telekomunikacyjnych planuje się wdrożenie tzw. brokera telekomunikacyjnego, poprzez spięcie ww. węzłów integracyjnych ogólnokrajową siecią szkieletową pozyskaną w ramach dzierżawy pasma w ramach dostępnych łączności telekomunikacyjnych OST112. Ponadto w ramach realizacji projektu, wykonywane będą prace	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

					<p>związane z dołączeniem istniejących sieci do ww. brokera telekomunikacyjnego, co w rezultacie pozwoli na szerszy dostęp jednostek administracji publicznej różnego szczebla do centralnych systemów informatycznych oraz poprawę komunikacji i wymiany danych pomiędzy poszczególnymi podmiotami.</p>	
2.		Jaki jest szczegółowy zakres usług, do których będzie służyć nowa infrastruktura?			<p>Wstępny zakres planowanych usług obejmuje głównie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • usługi transmisji danych na potrzeby integracji sieci podmiotów administracji publicznej różnych szczebli i realizowanych przez nie zadań wymagających wymiany danych z otoczeniem, • dostęp do centralnych systemów informatycznych i systemu rejestrów państwowych na potrzeby użytkowników – podmiotów administracji publicznej różnych szczebli, • bezpieczny dostęp do zasobów Internetu z poziomi sieci WAN, • usługi telefonii IP, • usługi zarządzania bezpieczeństwem wymiany informacji pomiędzy sieciami o różnych politykach bezpieczeństwa, • wymianę korespondencji radiowej pomiędzy aktualnie eksploatowanymi systemami łączność 	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

					radiokomunikacyjnymi na potrzeby służb ratowniczych i obsługi wywołań alarmowych.	
3.		Na jakiej podstawie użytkownicy (beneficjenci) będą korzystać z tworzonej infrastruktury?			Głównym celem projektu jest integracja już istniejących w administracji publicznej rozwiązań teleinformatycznych oraz doprowadzenie do ich synergii, poprzez wzajemne udostępnienie podmiotom administracji publicznej dostępu do określonych danych. Po dokonaniu integracji, wszyscy ich użytkownicy otrzymają dostęp do utworzonej w ten sposób wspólnej infrastruktury teleinformatycznej. Projekt nie ingeruje w poszczególne istniejące rozwiązania sieciowe, lecz zapewnia ich użytkownikom możliwość dostępu do informacji zawartych w innych sieciach teleinformatycznych za pośrednictwem wspomnianego brokera telekomunikacyjnego, z zachowaniem wymaganego poziomu bezpieczeństwa oraz z zachowaniem głównych warunków wynikających z polityk bezpieczeństwa eksploatowanych sieci.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
4.		Jak przedstawiają się korzyści ekonomiczne wynikające z wdrożenia projektu?			Główną korzyścią ekonomiczną proponowanego przedsięwzięcia będzie obniżenie kosztów funkcjonowania administracji publicznej w zakresie utrzymania	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

					<p>infrastruktury teleinformatycznej poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> • upowszechnienie dla administracji dostępu on-line do centralnych rejestrów państwowych i centralnych systemów informatycznych, • redukcję kosztów związanych z możliwością odejścia od integracji rejestrów państwowych w modelu Point-to-point, • możliwość realizacji idei cloud computingu w jednostkach administracji publicznej w ramach jednej zintegrowanej infrastruktury sieciowej, • oszczędności wynikające z uzyskanego braku duplikacji sieci teleinformatycznych administracji publicznej i wynikającej z tego możliwości zmniejszenia kosztów utrzymania infrastruktury teleinformatycznej państwa. 	
5.		<p>W niektórych miastach/gminach stanowią już sieci (np. światłowodowe) łączące między innymi jednostki Administracji Państwowej. W takich gminach wystarczy wesprzeć rozbudowę sieci MAN celem zapewnienia łączności do wszystkich obiektów AP. Takim właśnie przykładem jest Toruń.</p>	<p>Wydział Informatyki Urzędu Miasta Torunia, ul. Wały gen. Sikorskiego 8, 87-100 Toruń</p>		<p>Celem projektu OCSŁ-STAP jest integracja (łączenie) istniejących sieci w jedną wspólną infrastrukturę w celu umożliwienia jej użytkownikom sprawniejszej wymiany danych. Zakłada się wykorzystanie aktualnie funkcjonującej infrastruktury teleinformatycznej. Architektura struktury połączeń będzie uwzględniona w dokumentacji technicznej, która powstanie w toku realizacji przedsięwzięcia.</p>	<p>Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.</p>

6.		Dodanie do pola 7. skrócony opis projektu „Udostępnianie aplikacji jednostkom administracji publicznej w modelu SaaS.	Powiatowy Urząd Pracy w Zgorzelcu, ul. Pułaskiego 14, 59-900 Zgorzelec	Pozwoli to zaoszczędzić koszty zakupu serwerów, licencji, konserwacji, backupów.	Projekt OCSŁ- STAP nie obejmuje wdrożenia modelu SaaS (Software as a Service), polegającego na udostępnianiu w „chmurze” wybranych aplikacji jednostkom administracji publicznej. Celem projektu jest dostarczenie infrastruktury sieciowej umożliwiającej jej użytkownikom ewentualne uruchomienie takiej usługi w przyszłości.	Uwaga nieuwzględniona – nie dotyczy bezpośrednio zakresu projektu.
7.		Zawrzeć informacje na temat możliwości wykorzystania jako medium do bezpłatnych rozmów telefonicznych (zainstalowanie odpowiednich rozwiązań sprzętowych typu bramki VOIP w jednostkach) lub/ i wideokonferencji		Obniżenie kosztów funkcjonowania jednostek.	Projekt OCSŁ-STAP nie obejmuje dostarczenia dla użytkowników bram głosowych ani innych dedykowanych urządzeń umożliwiających wdrożenie telefonii VoIP. Projekt zapewnia utworzenie nowej, oraz integrację istniejącej infrastruktury sieciowej umożliwiając jej użytkownikom ewentualne uruchomienie takiej usługi, przy czym zakup odpowiednich urządzeń głosowych leży po stronie danego użytkownika.	Uwaga nieuwzględniona – nie dotyczy bezpośrednio zakresu projektu.
8.		Gmina Lipno jest partnerem projektu „Infostrada Kujaw i Pomorza”, obecnie jesteśmy przyłączeni do sieci KPSI.	Urząd Gminy Lipno, ul. Mickiewicza 29, 87-600 Lipno	Partnerzy projektu docelowo będą mogli komunikować się poprzez sieć KPSI, która łączy wszystkie jednostki terytorialne, oprogramowanie, które zostanie wdrożone będzie kompatybilne z oprogramowaniem obecnie wykorzystywanym w na cele elektronicznego obiegu dokumentów.	Poprzez zapewnienie odpowiednich punktów styku umożliwiona zostanie integracja (łączenie ze sobą) różnych sieci regionalnych (w tym również sieci KPSI), przez co możliwa będzie komunikacja z jednostkami terytorialnymi, które obecnie korzystają z infrastruktury sieci KPSI.	Uwaga uwzględniona.
9.		Wyłączność w zakresie świadczenia usług	Telekomunikacja Polska, ul. Twarda 18, 00-105 Warszawa	Przewidziane w projekcie wprowadzenie prawnej wyłączności w zakresie dostarczania sieci i świadczenia usług telekomunikacyjnych dla określonej kategorii użytkowników usług telekomunikacyjnych z sektora publicznego na terytorium Polski (tzw. odbiorcy obligatoryjni) narusza przepisy dyrektywy 2002/77/WE	Zapoznanie się z dokładniejszym opisem, założeniami i zakresem projektu będzie możliwe w ramach Studium Wykonalności	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

			<p>Komisji z dnia 16 września 2002 r. w sprawie konkurencji na rynkach sieci i usług komunikacji elektronicznej. Dyrektywa o konkurencji ma zapobiegać przywracaniu tych praw w jakimkolwiek zakresie na rynkach łączności elektronicznej. Ostatnie prawa wyłączne w dziedzinie telekomunikacji zostały zniesione w państwach członkowskich Unii Europejskiej w roku 1998, a w Polsce w okresie obowiązywania ustawy Prawo telekomunikacyjne z 2004 r. Powstanie MOST byłoby stworzeniem państwowego monopolisty działającego w poważnym sektorze rynku.</p>	<p>przedsięwzięcia, co jest planowane do realizacji w terminie do końca 2011 r. Projekt OCSŁ-STAP ma w zakresie wykonanie prac związanych z budową infrastruktury teleinformatycznej umożliwiającą wykorzystanie istniejących sieci administracji publicznej przez większą ilość użytkowników. Projekt nie ma na celu budowy nowej sieci teleinformatycznej, ani integracji istniejących sieci w ramach jednolitej homogenicznej architektury. Nie ma też na celu budowy jednolitego zaplecza organizacyjnego dla wspólnego zarządzania wszystkimi sieciami, którym umożliwi się wzajemne podłączenie poprzez realizację projektu. Kwestia utrzymania infrastruktury, która będzie utworzona w ramach projektu OCSŁ-STAP, oraz zapewnienia trwałości produktów projektu nie powinna być łączona z kwestią powołania MOST, który aktualnie nie funkcjonuje. Niniejsze konsultacje powinny dotyczyć natomiast wyłącznie założeń projektu OCSŁ-STAP.</p>	
10.	Wyłączenie Prawa zamówień publicznych	<p>Zgodnie z założeniami zawieranie wszelkich umów i porozumień z MOST w zakresie jego działalności będzie wyłączone z obowiązku stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. Należy stwierdzić, iż w przypadku MOST nie występuje żadna przesłanka pominięcia trybu zamówień publicznych sformułowana w orzecznictwie ETS, w tym także żadna przesłanka wynikająca z orzeczenia w sprawie Teckal, na które powołują się projektodawcy Założeń. W związku z tym do zawierania</p>		<p>Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.</p>	

				przez MOST umów (porozumień) o świadczenie usług telekomunikacyjnych będzie miała zastosowanie dyrektywa 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi.		
11.		Warunki dotyczące występowania pomocy publicznej i jej dopuszczalności		Ryzyko naruszenia reguł dotyczących pomocy publicznej nie wystąpi jedynie, gdy użytkownikami usług dostarczanych przez MOST będą wyłącznie organy państwowe i jednostki publiczne nie prowadzące działalności gospodarczej. Wszelkie elementy Założeń dopuszczające korzystanie z usług przez przedsiębiorców, niezależnie od tytułu na podstawie, którego uzyskują oni dostęp do usług, wymagają weryfikacji pod kątem występowania pomocy publicznej i jej dopuszczalności.		Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
12.		Doświadczenia innych państw członkowskich Unii Europejskiej		W Założeniach powołano się na rzekomą tendencję do tworzenia analogicznych sieci w innych państwach członkowskich UE (Republika Czeska, Austria, Niemcy, Wielka Brytania – Walia, Portugalia) oraz w niektórych państwach pozaeuropejskich (RPA, Brazylia). Dokumenty i publicznie dostępne informacje na temat podmiotów opisanych w Założeniach nie potwierdzają, aby w jakimkolwiek państwie członkowskim UE działał operator publiczny dysponujący wyłącznością na obsługę podmiotów sektora publicznego, z pominięciem trybu zamówień publicznych i nieobjęty zasadami pomocy publicznej obowiązującymi w UE.		Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
13.		Stosowanie standardowych protokołów komunikacyjnych	Pomorski Klaster ICT, Wydział Elektroniki, Telekomunikacji i Informatyki Politechniki Gdańskiej, ul. Narutowicza 11/12, 80-233 Gdańsk	Projekt OCSŁ-STAP zakłada integrację istniejących i wdrażanych aktualnie rozwiązań telekomunikacyjnych i informatycznych, użytkowanych przez jednostki administracji publicznej na poziomie ogólnopolskim. Szeroko pojęta integracja rozwiązań i sieci teleinformatycznych różnych producentów możliwa jest wyłącznie w oparciu o powszechnie dostępne standardy znormalizowane w międzynarodowych instytucjach standaryzujących – np. ITU-T, ETSI, 3GPP czy IETF. Zatem u podstaw założeń sieci OCSŁ-STAP powinno leżeć wykorzystanie standardowych protokołów i interfejsów komunikacyjnych, które umożliwią zarówno dołączenie dowolnych istniejących i przyszłych sieci jednostek administracji publicznej jak i wykorzystanie rozwiązań integrujących produkty różnych podmiotów gospodarczych. Szeroko pojęte bezpieczeństwo technologiczne, bezpieczeństwo państwa i przyszłość systemu OCSŁ-STAP nie powinna być w żaden sposób ograniczona przez zakres możliwych do zastosowania i dostępnych na rynku	Projekt OCSŁ-STAP w żaden sposób nie ogranicza zakresu możliwych do zastosowania i dostępnych na rynku rozwiązań teleinformatycznych. Projekt wykorzystywać będzie powszechnie dostępne standardy znormalizowane w międzynarodowych instytucjach np. ITU-T, ETSI itp.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

			<p>rozwiązań teleinformatycznych ograniczonych do jednego producenta.</p> <p>Zatem sieć OCSŁ-STAP nie może w swych założeniach ograniczać jednostek administracji państwowej, ale również nie może być w swoim szkielecie sama ograniczona do rozwiązania jednego producenta.</p> <p>Zgodnie z praktykami stosowanymi przez operatorów telekomunikacyjnych (zarówno polskich jak i zagranicznych) – sieci szkieletowe zarówno w kontekście transmisyjnym jak i usługowym, budowane są w oparciu o urządzenia kilku producentów (nie dostawców, których może być wielu a producent nadal jeden), wybranych często spośród wielu rozwiązań spełniających zdefiniowane wcześniej wymagania – co gwarantuje operatorom jednocześnie bezpieczeństwo technologiczne i finansowe. Podobnie powinno być w przypadku sieci OCSŁ-STAP.</p>		
14.		Stosowanie protokołów firmowych na szczególnych warunkach.	<p>W przypadku sytuacji, gdy określone rozwiązania sprzętowe, aplikacyjne będą wykorzystywały firmowe, niestandardowe, niedostępne ogólnie (za niewielką opłatą) protokoły komunikacyjne, należy zapewnić bezpłatny lub za niewielką opłatą dostęp do ich specyfikacji i licencji dla wszystkich producentów zainteresowanych oferowaniem rozwiązań dla sieci OCSŁ-STAP. Taki obowiązek powinien ciążyć na Zamawiającym, tym który zakupuje określoną infrastrukturę. Założenie takie powinno być podstawą gwarancji szeroko pojętego bezpieczeństwa budowanej sieci ogólnopolskiej dla jednostek administracji publicznej oraz gwarancją udziału w jej budowie wielu producentów.</p>	Projekt OCSŁ-STAP zakłada wykorzystywanie rozwiązań ogólnodostępnych oraz powszechnych protokołów komunikacyjnych.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
15.		Możliwość stosowania standardowych terminali, aplikacji różnych producentów	<p>Użytkownicy końcowi (jednostki administracji publicznej) bez względu na wykorzystywane rozwiązanie powinny mieć możliwość wyboru dowolnych terminali końcowych oferowanych na rynku wykorzystujących standardowe interfejsy i protokoły. Niedopuszczalne jest, aby ogólnopolska sieć OCSŁ-STAP nie dawała możliwości wyboru terminali końcowych lub aplikacji dowolnych uznanych światowych lub polskich producentów.</p> <p>Odnosząc się do dobrych praktyk stosowanych przez komercyjnych operatorów telekomunikacyjnych – podobnie jak w przypadku budowy samych sieci, operatorzy stawiają wymagania techniczne, uwzględniając powszechnie dostępne na rynku rozwiązania, spośród których wybierają kilku producentów. Rozwiązania takie daje gwarancje, że koszty rozwiązania będą odzwierciedlały sytuację panującą na rynku.</p>	Wymagania techniczne stawiane przez projekt OCSŁ-STAP będą wykorzystywały standardowe interfejsy oraz protokoły, uwzględniając powszechnie dostępne na rynku rozwiązania.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

16.		Algorytmy szyfrowania przesyłanych informacji w oparciu o rozwiązania zatwierdzone przez krajowe instytucje do tego powołane.		Ze względu na bezpieczeństwo państwa należy stosować metody szyfrowania transmisji przesyłanych informacji (danych i głosu) w oparciu o rozwiązania zatwierdzone przez krajowe instytucje do tego powołane. Wskazane jest wypracowanie rozwiązania w oparciu o konsultacje z krajowymi ośrodkami badawczymi.	Ze względu na bezpieczeństwo, projekt OCSŁ-STAP zakłada wykorzystanie najnowszych technologii szyfrowania danych.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
17.		Integracja radiowych sieci telekomunikacyjnych		U podstaw planowanej w ramach sieci OCSŁ-STAP integracji radiowych i przewodowych środków łączności powinny stać następujące ogólne założenia: a) możliwość dołączenia dowolnych w tym istniejących i wykorzystywanych sieci radiowych, b) dostęp do obsługiwanych sieci radiowych powinien odbywać się z poziomu jednego terminala i jednej spójnej aplikacji, c) integracja powinna gwarantować możliwość zestawiania połączeń pomiędzy dowolnymi sieciami radiowymi d) integracja powinna gwarantować możliwość zestawiania połączeń pomiędzy dowolnymi sieciami radiowymi a sieciami stacjonarnymi, e) integracja powinna zapewniać integrację z aplikacjami informatycznymi wspomagającymi pracę służb ratowniczych poprzez standardowe interfejsy programistyczne (jak wyżej opisano). f) założenia do systemu integrującego nie mogą ograniczać sztucznie liczby potencjalnych producentów rozwiązania działających na rynku.	Doszczegółowienie zakresu projektu możliwe będzie na etapie przygotowaniu dokumentacji projektowej w tym Studium Wykonalności, co jest planowane do realizacji w terminie do końca 2011 r.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
18.		Opis projektu nie wyjaśnia szczegółów organizacyjnych i technicznych realizacji przedsięwzięcia	Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, ul. Stępińska 22/30, 00-739 Warszawa	Nie zostało określone m.in.: <ul style="list-style-type: none"> • czy kwota obejmuje jedynie integrację sieci telekomunikacyjnych czy także utrzymanie tej sieci? • w jaki sposób będzie dokonywana integracja (w opisie jest mowa o utworzeniu infrastruktury telekomunikacyjnej, a w dalszej części o sieci integracyjnej)? • czy integracja będzie opierała się na przymusowym przyłączeniu sieci do sieci integracyjnej? • jakie będą zasady funkcjonowania sieci integrującej (m.in. w zakresie operowania na tej sieci czy podmiotu zarządzającego tą siecią)? • jaki będzie opis sieci integrującej (w opisie jest mowa jedynie o wojewódzkich i powiatowych węzłach integracyjnych)? <p>Wyjaśnienie szczegółów organizacyjnych i technicznych pozwoli na pełne odniesienie się do propozycji</p>	Doszczegółowienie zakresu projektu możliwe będzie na etapie przygotowaniu dokumentacji projektowej w tym Studium Wykonalności, co jest planowane do realizacji w terminie do końca 2011 r. W ramach realizacji ww. przedsięwzięcia planowana jest zarówno budowa infrastruktury teleinformatycznej m.in. utworzenie regionalnych centrów integracji sieci szerokopasmowych (składających się z aktywnych urządzeń sieciowych oraz urządzeń typu firewall) jak i budowa	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.

					<p>elementów infrastruktury ogólnokrajowego systemu łączności radiowej.</p> <p>Jednocześnie w ramach projektu planuje się dzierżawę łączy telekomunikacyjnych sieci szkieletowej, które będą pełniły rolę tzw. brokera telekomunikacyjnego zapewniającego wymianę danych pomiędzy sieciami dołączanymi do regionalnych centrów integracji. W ramach realizacji projektu będą także wykonywane prace związane z dodawaniem kolejnych węzłów telekomunikacyjnych oraz podłączanie istniejących sieci użytkowników do integrowanej infrastruktury.</p> <p>Odpowiedzi szczegółowe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Szacowana kwota obejmuje budowę i integrację infrastruktury teleinformatycznej oraz utrzymanie tzw. brokera teleinformatycznego (łącza światłowodowe sieci szkieletowej). - Szczegółowy proces integracji zostanie opracowany w ramach Studium Wykonalności. <p>W celu przeprowadzenia integracji utworzone zostaną m.in. punkty integracji sieci teleinformatycznych oraz wykonane zostaną prace integracyjne.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nie, integracja istniejących sieci do sieci integracyjnej będzie dobrowolna. - Szczegóły dotyczące zasad zarządzania zostaną opracowane w ramach 	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>Studium Wykonalności. Nie przewiduje się powołania specjalnego podmiotu do zarządzania infrastrukturą OCSŁ-STAP oraz integrowanymi sieciami teleinformatycznymi.</p> <p>- Sieć integrująca zostanie zbudowana w oparciu o powszechnie stosowany protokół MPLS umożliwiający integrację rozwiązań reprezentowanych przez różnych producentów.</p>	
19.		<p>Brak określenia modelu, w jakim Beneficjent będzie świadczył usługi na rzecz Grupy Docelowej co niesie za sobą ryzyko tworzenia monopolu prawnego lub faktycznego</p>	<p>Skrócony opis projektu nie pozwala określić, na jakich zasadach miałyby nastąpić planowana przez Beneficjenta, integracja poszczególnych sieci działających w ramach administracji publicznej. Niemniej jednak, biorąc pod uwagę zakładane przez Beneficjenta cele można przypuszczać, że podmiot taki działałby w warunkach monopolu (w przeciwnym wypadku trudno zakładać, że mógłby on zintegrować wszystkie podmioty z zakresu administracji).</p> <p>Należy wskazać na dwa aspekty monopolu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • budowanie integracji przez jeden podmiot; • [w przypadku przyjęcia takiego rozwiązania] przymus korzystania przez podmioty z grupy docelowej ze zrealizowanego projektu. <p>Przyjęcie takiego modelu (który opierałby się na monopolu), w ocenie Izby, jest ryzykowne, gdyż wszelkie monopole cechuje naturalna tendencja do świadczenia usług po zawyżonych cenach, działając w warunkach monopolu prawnego.</p> <p>Powyższe wynika z faktu, że taka jednostka:</p> <ul style="list-style-type: none"> • będzie mogła ustalać ceny niezależnie od konkurencji; • nie posiada jakichkolwiek zachęt do ograniczania swoich kosztów, a tym samym bez presji konkurencyjnej koszty działania tego podmiotu będą znacznie wyższe niżeli koszty działania przedsiębiorców telekomunikacyjnych. <p>Stąd też, Izba stoi na stanowisku, że tworzenie odrębnej jednostki może naruszać prawo konkurencji.</p> <p>Jednocześnie nie sposób nie zauważyć, że zachowując możliwości wynikające z prawa konkurencji oraz prawa zamówień publicznych można osiągnąć analogiczne cele, bez tworzenia jednostki działającej w warunkach monopolu.</p> <p>Dla realizacji takiego celu wystarczające jest stworzenie</p>	<p>Głównym celem projektu jest integracja istniejących już w administracji publicznej rozwiązań teleinformatycznych oraz doprowadzenie do ich synergii, poprzez wzajemne udostępnienie podmiotom administracji publicznej istniejących sieci teletransmisji. Po dokonaniu integracji, wszyscy ich użytkownicy otrzymają dostęp do utworzonej w ten sposób wspólnej infrastruktury teleinformatycznej. Projekt nie ingeruje w poszczególne istniejące rozwiązania sieciowe, lecz zapewnia ich użytkownikom możliwość dostępu do informacji zawartych w innych sieciach teleinformatycznych.</p> <p>Koszty budowy nowej infrastruktury planowanej do utworzenia w ramach projektu oraz koszty utrzymania ww. brokera telekomunikacyjnego będą ponoszone w ramach budżetu projektu.</p>	<p>Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.</p>	

			<p>jednolitych i bezwzględnie wiążących poszczególne organy administracji publicznej, zasad zamawiania usług, które zawierałyby spójne rozwiązania technologiczne oraz jednolite podejście poszczególnych instytucji ds. polityk bezpieczeństwa sieci telekomunikacyjnych. Jednocześnie nie ma także przeszkód, aby w oparciu o takie zasady doprowadzić do integracji poszczególnych sieci. Wydaje się, że takie rozwiązanie byłoby bardziej efektywne ekonomicznie, a jednocześnie w pełni zgodne z przepisami prawa wspólnotowego i krajowego.</p>		
20.		Koszt realizacji projektu	<p>Ocena kosztu realizacji projektu jest niemożliwa do dokonania, brak jest w projekcie jakichkolwiek danych, na podstawie których można by oszacować precyzyjnie tą kwotę. Z doświadczenia członków Izby wynika jednak, że integracja sieci funkcjonujących w ramach administracji publicznej, biorąc pod uwagę skalę projektu, nie jest możliwa do zrealizowania w ramach środków wskazanych w projekcie. Dodatkowo wskazujemy, że biorąc pod uwagę brak korzyści związanych z integracją sieci, co wskazane zostało wyżej, nawet wydatek w takiej wysokości wydaje się zbędny.</p>	<p>Dokładna ocena kosztu realizacji projektu możliwa będzie po przygotowaniu dokumentacji projektowej w tym Studium Wykonalności, co jest planowane do realizacji w terminie do końca 2011 r.</p>	<p>Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.</p>
21.		<p>W przypadku planowania odpłatności ze strony użytkowników nowopowstałego w ramach projektu systemu, koniecznym jest wyłączenie z grupy docelowej jednostek (użytkowników) spoza sektora administracji rządowej, a także innych podmiotów posiadających odrębną od Skarbu Państwa osobowość prawną.</p>	<p>Skrócony opis projektu nie zawiera informacji na temat planowanych zasad korzystania z sieci przez wskazane z opisu jednostki administracji publicznej. Wskazań jednak należy, iż określenie dopuszczalności realizacji projektu na gruncie prawa zamówień publicznych odnosić się będzie do kwestii ewentualnej odpłatności w korzystaniu z nowopowstałej infrastruktury telekomunikacyjnej przez jednostki spoza sektora administracji rządowej. W przypadku wystąpienia odpłatności korzystanie z takiej infrastruktury wymagać będzie albo zastosowania przepisów ustawy Pzp albo wskazania przepisów pozwalających na wyłączenie zastosowania tej ustawy. Należy bowiem pamiętać, iż odpłatne świadczenie usług pomiędzy podmiotami samorządowymi oraz jednostkami Skarbu Państwa nie jest co do zasady objęte wyłączeniem stosowania prawa zamówień publicznych. Nie jest także w takim przypadku możliwe zastosowanie wypracowanej na gruncie prawa wspólnotowego tzw. koncepcji zamówień „in house”, gdyż zamówienia takie mogą być udzielane jedynie podmiotom kontrolowanym przez zamawiającego. Bezprzedmiotowym byłoby ewentualne rozważanie wprowadzenia zmian do polskiego prawa zamówień publicznych (nowego wyłączenia), gdyż rozwiązania takie byłyby sprzeczne ze wspólnotowym prawem zamówień publicznych.</p>	<p>Głównym celem projektu jest integracja istniejących już w administracji publicznej rozwiązań teleinformatycznych oraz doprowadzenie do ich synergii, poprzez wzajemne udostępnienie podmiotom administracji publicznej istniejących sieci teletransmisji. Założenia projektowe nie odnoszą się do aspektów związanych z planami pobierania płatności za wykorzystywanie transmisji danych w zintegrowanych sieciach. Przedmiotowa uwaga nie odnosi się zatem do założeń i działań podejmowanych w ramach realizacji OCSŁ-STAP.</p>	<p>Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.</p>

22.		Zagrożenia związane z fizyczną integracją aktualnie funkcjonujących i wdrażanych sieci telekomunikacyjnych		Zwracamy uwagę, iż w obecnie funkcjonującym modelu brak jest przeszkód dla realizacji przesłanek, które mają uzasadniać integrację sieci telekomunikacyjnych. Obecnie funkcjonujące rozwiązania teleinformatyczne dają możliwość połączenia sieci WAN zrealizowanych i zlokalizowanych w różnych miejscach. Skrócony opis projektu nie wskazuje żadnych szczegółów dotyczących sposobu integracji sieci, jednakże wskazać należy, że taka integracja niesie za sobą ryzyka związane z oparciem funkcjonowania całej administracji rządowej o jedną sieć. W przypadku awarii mogłoby to spowodować paraliż funkcjonowania administracji. Dodatkowo wskazujemy na ryzyko związane z integracją sieci o specjalnym przeznaczeniu, w tym przede wszystkim sieć MON. Podnosimy w tym miejscu, że z punktu widzenia obronności i bezpieczeństwa państwa, a także bezpieczeństwa i porządku publicznego integracja tych sieci nie jest dobrym rozwiązaniem. Wydaje się, że funkcjonowanie całej administracji w ramach jednej sieci może stanowić większą zachętę dla ataków hakerów, czy nawet ataków terrorystycznych.	Zapoznanie się z dokładniejszym opisem, założeniami i zakresem projektu będzie możliwe w ramach Studium Wykonalności przedsięwzięcia, co jest planowane do realizacji w terminie do końca 2011 r. Celem projektu nie jest stworzenie jednej homogenicznej sieci dla funkcjonowania administracji państwowej. Celem projektu jest integracja obecnych sieci na potrzeby usprawnienia komunikacji pomiędzy jej użytkownikami. Na potrzeby wspomnianej integracji sieci zostaną wyposażone w urządzenia, których zadaniem będzie m.in. ochrona przez ewentualnymi atakami z zewnątrz.	Uwaga zostanie uwzględniona na etapie oceny wniosku o dofinansowanie.
23.	Pomorskie Centrum Badań Diagnostycznych i Rozwoju Medycyny Spersonalizowanej	Umieszczenie projektu na liście podstawowej LPI POIG w Działaniu 2.1 Rozwój ośrodków o wysokim potencjale badawczym	Marszałek Województwa Pomorskiego	Celem projektu jest zbudowanie ośrodka badawczo-wdrożeniowego w zakresie genetyki, diagnostyki i medycyny spersonalizowanej, nastawionego na współpracę z przedstawicielami środowiska naukowego oraz z różnymi sektorami przemysłu na terenie Pomorza oraz całego kraju. Realizacja projektu ma strategiczne znaczenie dla rozwoju regionu, gdyż pozwoli na: <ul style="list-style-type: none"> - Zintensyfikowanie rozwoju wielu dziedzin nauki takich jak: genetyka, biologia molekularna, biotechnologia, diagnostyka opartych na wiedzy w regionie, co jest zgodne z priorytetami Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020; - Otwarcie środowiska naukowego na współpracę z przemysłem; - Prowadzenie badań w większym stopniu istotnych z punktu widzenia gospodarczego i społecznego, a w mniejszym stopniu nad zagadnieniami interesującymi jedynie z punktu widzenia akademickiego; - Podjęcie działań w celu stworzenia warunków dla rozwoju gospodarki w regionie obejmujących: komercjalizację wyników prac badawczo-rozwojowych, działalność innowacyjną, ochronę własności intelektualnej; 	Uwaga nie dotyczy projektu zgłoszonego przez Wnioskodawcę – nie został przekazany do konsultacji.	Uwaga nieuwzględniona – projekt nie został przekazany Instytucji Pośredniczącej.

				<ul style="list-style-type: none">- Zbudowanie pozycji lidera i zarazem pioniera w kraju jako ośrodka prowadzącego intensywne badania i wdrażającego nowe technologie.		
--	--	--	--	--	--	--